День Республики

ОФИЦИАЛЬНАЯ СРЕДА

№ 9 (277) Вторник 23 апреля 2019 г.

Цена в розницу свободная.

УПРАВЛЕНИЕ ЛЕСАМИ КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКИ

П Р И К А З

01.04.2019 г. Черкесск № 72

Об утверждении Порядка проведения мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах на землях лесного фонда на территории Карачаево-Черкесской Республики

В соответствии со статьями 83, 96, 97 Лесного кодекса Российской Федерации, статьей 13.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», пунктами 3, 8 и 12 Положения об осуществлении федерального государственного лесного надзора(леснойохраны),утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2007 года № 394, пунктом 15 Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 12 апреля 2016 года № 233 «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)», нормативами патрулирования лесов должностными лицами, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 21 января 2014 года № 21 «Об утверждении нормативов патрулирования лесов должностными лицами, осуществляющими федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану)», пунктами 3.2.2 и 3.4 Положения об Управлении лесами Карачаево-Черкесской Республики, утвержденного Указам Главы Карачаево-Черкесской Республики от 25 декабря 2018 года № 242 «Об утверждении Положения об Управлении лесами Карачаево-Черкесской Республики»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1.Утвердить Порядок проведения мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах на землях лесного фонда на территории Карачаево-Черкесской Республики согласно приложению к настоящему приказу.

2. Отделу федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах Управления лесами Карачаево-Черкесской Республики обеспечить опубликование настоящего приказа в общественно-политической газете Карачаево-Черкесии «День республики» в течение 20 дней после его утверждения.

3. Консультанту отдела охраны, защиты леса Управления лесами

Карачаево-Черкесской Республики обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Управления лесами Карачаево-Черкесской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 10 дней после его утверждения.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на

заместителя начальника Управления лесами Карачаево-Черкесской Республики курирующего данное направление.

Начальник Б. А. БАТЧАЕВ.

Приложение к
приказу Управления лесами Карачаево-Черкесской Республики
от 01.04.2019 г. №72

ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО КОНТРОЛЮ (ПАТРУЛИРОВАНИЮ) В ЛЕСАХ НА ЗЕМЛЯХ ЛЕСНОГО ФОНДА НА ТЕРРИТОРИИ КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКИ

1. Общие положения

Настоящий Порядок проведения мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах на землях лесного фонда на территории Карачаево-Черкесской Республики (далее соответственно - Порядок, патрулирование в лесах) разработан в соответствии со статьями 83, 96, 97 Лесного кодекса Российской Федерации, статьей 13.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Положением об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2007 года № 394 «Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)», Положением о федеральном государственном пожарном надзоре в лесах, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2013 года № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», в целях выявления и пресечения нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований лесного законодательства, а также в целях обеспечения мер по устранению последствий выявленных нарушений при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах на землях лесного фонда на территории Карачаево-Черкесской Республики.

Настоящий Порядок регламентирует действия должностных лиц Управления лесами Карачаево-Черкесской Республики (далее - Управление) и подведомственных ему республиканских государственных казенных учреждений «Лесничеств» (далее - Лесничество), являющихся государственными лесными инспекторами Управления, осуществляющими мероприятия по контролю (патрулированию) в лесах.

Для целей настоящего Порядка под патрулированием в лесах понимается систематическое обследование лесов путем регулярного обхода по заданным маршрутам для осуществления наблюдения за соблюдением лесного законодательства в них, поиска нарушителей требований лесного законодательства.

2. Порядок организации мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах на землях лесного фонда на территории Карачаево-Черкесской Республики

Организацию мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах осуществляют:

- главный государственный лесной инспектор Управления (начальник);
- заместитель главного государственного лесного инспектора Управления (первый заместитель начальника, заместитель начальника);
- старший государственный лесной инспектор Управления (начальник отдела федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах);
- на землях лесного фонда на территории республиканских государственных казенных учреждений «Лесничеств» (далее – РГКУ «Лесничеств» (подведомственных Управлению):
- старший государственный лесной инспектор РГКУ «Лесничество» (директор лесничества);
- заместитель старшего государственного лесного инспектора РГКУ «Лесничество» (заместитель директора лесничества).

Мероприятия по контролю (патрулированию) в лесах проводятся на основании:

- плановых (рейдовых) заданий, форма и содержание которых установлены приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 31 августа 2015 года № 373 «Об утверждении порядка оформления и содержания плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований лесных участков, порядка оформления результатов таких осмотров, обследований», при осуществлении контрольных мероприятий в целях выполнения плановых и внеплановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, использующих леса, в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2006 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- планов-графиков маршрутов по контролю (патрулированию) в лесах на землях лесного фонда на территории (далее - План-график) (Приложение 1), утверждаемых ежеквартально приказами Управления и РГКУ «Лесничеств».

Патрулирование в лесах проводится по маршрутам, указанным в Планах-графиках.

Патрулирование в лесах осуществляется сотрудниками Управления и РГКУ «Лесничеств в соответствии с:

- перечнем должностных лиц Управления и РГКУ «Лесничеств» подведомственных Управлению, осуществляющих на землях лесного фонда на территории Карачаево-Черкесской Республики федеральный государственный пожарный надзор в лесах в пределах переданных полномочий Российской Федерации в области лесных и являющихся государственными лесными инспекторами на территории Карачаево-Черкесской Республики, утвержденным постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 12 мая 2015 года № 125;
- перечнем должностных лиц, осуществляющих на землях лесного фонда на территории Карачаево-Черкесской Республики федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) и являющихся государственными лесными инспекторами на территории Карачаево-Черкесской Республики, утвержденным приказом Управления от 18 марта 2015 года № 40.

В случае проведения мероприятий по контролю (патрулированию) совместно с сотрудниками прокуратуры, органов внутренних дел, иных органов государственной власти порядок взаимодействия согласовывается с указанными органами.

При осуществлении патрулирования в лесах количество членов группы должно быть не менее двух человек. Патрулирование в лесах проводится при соблюдении требований охраны труда в лесном хозяйстве, утвержденных приказом Федеральной службы лесного хозяйства России от 23 декабря 1998 года № 213 «Об утверждении типовых инструкций по охране труда для основных профессий и видов работ в лесном хозяйстве».

3. Порядок действий государственных лесных инспекторов Управления и РГКУ «Лесничеств» при проведении мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах

Государственные лесные инспекторы Управления (далее - лесные инспекторы) осуществляют мероприятия по контролю (патрулированию) в лесах по маршрутам согласно Плана-графика с использованием специальных средств GPS-навигаторов (при наличии) для создания и сохранения базы данных (треков) маршрутов патрулирования в лесах. В период пожароопасного сезона периодичность патрулирования в лесах увеличивается в зависимости от класса пожарной опасности по погодным условиям, а также в предновогодний период в целях охраны хвойных молодняков.

Отклонения от маршрутов патрулирования в лесах допускаются в следующих случаях:

- задержания нарушителей лесного законодательства;
- необходимости преследования нарушителей лесного законодательства;
- доставки нарушителей лесного законодательства в отделения полиции;
- поступления информации о совершении нарушений в области лесного законодательства;
- возникновения условий, способствующих выявлению нарушений лесного законодательства и установления виновных лиц;
- наступления неблагоприятных погодных и других условий, не позволяющих осуществить движение по утвержденному маршруту.

Все изменения маршрутов Плана-графика должны быть отражены при заполнении результатов патрулирования в лесах.

Патрулирование в лесах осуществляется посредством передвижения на закрепленном за лесными инспекторами автомобильном транспорте либо в пешем порядке. При выполнении мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах лесной инспектор должен быть в форменной одежде, при себе иметь служебное удостоверение, бланки соответствующих документов (формы протоколов об административном правонарушении, определений о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования, определений о вызове лиц, участвующих в рассмотрении дела об административном правонарушении, протоколов осмотра помещений, территорий, предписаний), специальные средства объективного контроля (аппараты фото и видео фиксации), средства индивидуальной защиты и служебное оружие (при наличии, в случае необходимости).

Правила хранения, ношения и применения специальных средств должностными лицами, осуществляющими государственный лесной контроль и надзор, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2010 года № 47 «Об утверждении Правил хранения, ношения и применения специальных средств должностными лицами, осуществляющими государственный лесной контроль и надзор».

В ходе патрулирования в лесах осуществляется проверка действующих лесосек, расположенных на маршруте патрулирования в лесах, на предмет соблюдения лесозаготовителями лесного законодательства.

При выявлении нарушений лесного законодательства в целях обеспечения мер составляется Акт рейдового осмотра, обследования территории лесного участка (Приложение 2).

При наличии оснований для привлечения нарушителя лесного законодательства к административной ответственности составляется протокол об административном правонарушении.

При наличии фактов нарушений с признаками состава преступления, предусмотренного Уголовным кодексом Российской Федерации, материалы направляются в соответствующие правоохранительные органы. В случае выявления ущерба, причиненного вследствие правонарушения, материалы направляются в территориальный орган полиции.

При наличии признаков нарушений, не предусмотренных лесным законодательством, материалы направляются в соответствующие государственные органы по подведомственности.

По результатам патрулирования в лесах лесным инспектором не позднее 24 часов следующего рабочего дня за последним днем патрулирования на неделе информация о выявленных нарушениях лесного законодательства заносится в Журнал учета патрулирования в лесах на землях лесного фонда в Управления (далее - Журнал) (Приложение 3).

Журнал должен быть заведен в Управление, РГКУ «Лесничестве» прошит, пронумерован и скреплен печатью Управления, РГКУ «Лесничества».

Ежеквартально в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным, результаты патрулирования в лесах лесничествами представляются в отдел федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах Управления (далее - отдел) в форме информации о проведении мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах на территории лесничеств (Приложение 4).

Одновременно с информацией о проведении мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах в отдел представляется по электронной почте: **ul.otdel.gk@ya.ru**, база данных (треков) с GPS-навигаторов (при наличии) в разрезе участковых лесничеств по маршрутам патрулирования в лесах.

4. Права и обязанности государственных лесных инспекторов Управления и РГКУ «Лесничеств» при проведении мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах

В ходе проведения мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах лесной инспектор имеет право:

а) предотвращать нарушения лесного законодательства, в том числе совершаемые лицами, не осуществляющими использование лесов;

б) проверять у граждан документы, подтверждающие право осуществлять использование, охрану, защиту и воспроизводство лесов;

в) пресекать нарушения лесного законодательства, в том числе приостанавливать рубки лесных насаждений, осуществляемые лицами, не имеющими предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации документов;

г) ограничивать и предотвращать доступ граждан, въезд транспортных средств на лесные участки в период действия ограничения или запрета на пребывание в лесах;

д) осуществлять в установленном порядке досмотр транспортных средств и при необходимости их задержание;

е) составлять протоколы об административных правонарушениях в пределах предоставленных полномочий;

ж) проверять соблюдение гражданами, пребывающими в лесах, требований пожарной и санитарной безопасности в лесах;

з) задерживать в лесах граждан, нарушивших требования лесного законодательства, и доставлять указанных нарушителей в правоохранительные органы;

и) изымать в установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях порядке у граждан, нарушающих требования лесного законодательства, орудия совершения правонарушений, транспортные средства и соответствующие документы;

к) предъявлять гражданам, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим использование, охрану, защиту, воспроизводство лесов и лесоразведение, требования об устранении выявленных в результате патрулирования в лесах нарушений.

В ходе проведения мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах лесной инспектор обязан:

а) своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Карачаево-Черкесской Республики полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений лесного законодательства;

б) соблюдать законодательство Российской Федерации и законодательство Карачаево-Черкесской Республики, права и законные интересы граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

в) в ходе патрулирования лесов осуществлять – фото и видео фиксацию нарушений лесного законодательства;

г) в случае обнаружения очага лесного пожара сообщить незамедлительно в региональную диспетчерскую службу Управления о факте и месте пожара, его размере и принять меры по недопущению распространения лесного пожара;

д) при получении информации о возникновении пожара в лесах, находящихся в зоне ответственности лесного инспектора, немедленно прибыть на место возгорания для осуществления функций федерального государственного пожарного надзора в лесах принять меры по установлению виновных в поджоге лица и оформления соответствующих документов;

е) оформлять процессуальные документы в пределах своей компетенции по фактам нарушений лесного законодательства, за которые Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность;

ж) в случае установления факта незаконной рубки лесных насаждений, уничтожения или повреждения лесных насаждений и иных нарушений лесного законодательства, ответственность за которые предусмотрена уголовным законодательством, осуществлять подготовку материалов для направления в уполномоченные правоохранительные органы;

з) в случае неповиновения (сопротивления) лица, совершившего нарушение лесного законодательства, законному требованию лесного инспектора незамедлительно сообщать об этом в правоохранительные органы по месту совершения противоправных действий.

5. Порядок использования автомобильного транспорта при проведении мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах

Для осуществления патрулирования в лесах используется автотранспорт Управления или РГКУ «Лесничеств» с логотипом «ЛЕСНАЯ ОХРАНА».

Использование выделенного автотранспорта осуществляется на основании служебного задания Управления или РГКУ «Лесничеств», оформленного не позднее последнего рабочего дня недели, предшествующего дате выезда автомобиля по маршруту патрулирования.

В случае неисправности служебного автомобиля, возникновения дорожно-транспортного происшествия информация немедленно сообщается в Управления или РГКУ «Лесничеств» для принятия мер по восстановлению работоспособности транспортного средства.

При поступлении информации о нарушении лесного законодательства лесные инспекторы выезжают для патрулирования в лесах незамедлительно, без издания приказа (распоряжения) на проведение данного патрулирования.

По завершении патрулирования в лесах составляется служебная записка и данные заносятся в Журнал.

6. Порядок оформления и хранения документов о результатах проведения мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах

Планы-графики, информация об их исполнении и иные документы по проведению мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах (справки, акты, служебные записки), осуществляемых лесными инспекторами Управления, хранятся в отделе Управления.

Планы-графики, информация об их исполнении и иные документы по проведению мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах (справки, акты, служебные записки), осуществляемых лесными инспекторами РГКУ «Лесничеств», хранятся в лесничествах.

Документы о патрулировании в лесах формируются согласно правилам делопроизводства в номенклатурные дела в хронологическом и логическом порядке и подлежат хранению в установленные сроки.

Начальник Б. А. БАТЧАЕВ.

Приложение 1
к Порядку проведения мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах на землях лесного фонда на территории Карачаево-Черкесской Республики

План-график
маршрутов патрулирования в лесах на землях лесного фонда на территории Карачаево-Черкесской Республике
по РГКУ «_____ лесничество»

№ маршрута	РГКУ «Лесничество»	Участковое лесничество	Нумерация кварталов	Протяженность маршрута (км)	Периодичность патрулирования	Ф.И.О. лица, ответственного за организацию патрулирования
1.						
2.						
3.						

Схемы маршрутов патрулирования на картографических материалах прилагаются.

Приложение 2
к Порядку проведения мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах на землях лесного фонда на территории Карачаево-Черкесской Республики

АКТ № ____
рейдового осмотра, обследования территории лесного участка

«__» _____ 20__ года _____

(место составления)
Осмотр начат »__» час. «__» мин.
Осмотр окончен «__» час. «__» мин.
Произведен (рейдовый) осмотр, обследование лесного участка: _____

_____
(краткая характеристика осматриваемого лесного участка с указанием его местоположения)

_____

_____

_____

Рейдовый осмотр произведен:

_____
(Ф.И.О., должность, № удостоверения должностного лица, проводившего рейдовый осмотр)

_____

_____

Установлено: _____
(сведения о результатах осмотра, в том числе о выявленных нарушениях лесного законодательства)

_____

_____

_____

_____

_____

Сведения о лицах, совершивших нарушения лесного законодательства _____

_____

_____
(Ф.И.О., год, число и месяц рождения, место работы, адрес места жительства, документ, удостоверяющий личность)

Мероприятия, проводимые в ходе рейдового осмотра: _____

_____
(сведения о проведении визуального осмотра, применении фото- и иных способов фиксации доказательств)

_____

_____

Подписи должностных лиц, проводивших рейдовый осмотр:

_____

_____

_____

_____

Окончание на 2-й стр.

Окончание. Начало на 1-й стр.

Приложения: _____

_____

Приложение 3
к Порядку проведения мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах на землях лесного фонда на территории Карачаево-Черкесской Республики

ЖУРНАЛ
учета патрулирования в лесах на землях лесного фонда на территории Карачаево-Черкесской Республики РГКУ «_____ лесничество»

№ п/п	Дата и время патрулирования	Состав патрульной группы (должность, фамилия, и.о.)	Номер маршрута патрулирования	Квартал, участковое лесничество, лесничество, где осуществлялось патрулирование	Результаты патрулирования	Подписи патрулирующих
1.						

Приложение 4
к Порядку проведения мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах на землях лесного фонда на территории Карачаево-Черкесской Республики

Информация № _____
о проведении мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах на землях лесного фонда
на территории Карачаево-Черкесской Республики на территории _____ лесничества
_____ «___» _____ 20__ г.
(место составления)

1. Лесные инспекторы _____
(Ф.И.О. должностных лиц лесничества)
в период с «___» _____ 20__ г. по «___» _____ 20__ г. проводили мероприятияпо контролю (патрулированию) в лесах в целях выявления нарушений лесного законодательства на основании Плана-графика маршрутов патрулирования в лесах на _____ год, утвержденного приказом (распоряжением) от «___» _____ 20__ г. №_____.

Патрулирование проводилось по маршрутам _____
(номер маршрута, направление)

2. В ходе патрулирования в лесах (не)выявлено:
_____
(указываются фактические нарушения лесного законодательства)

Результаты патрулирования в лесах:

Выдано предписаний:
_____
(Ф.И.О. гражданина (индивидуального предпринимателя), наименование юридического лица)
_____
_____

Составлено протоколов в отношении: _____
_____
(Ф.И.О. гражданина (индивидуального предпринимателя), наименование юридического лица)
_____
_____

Выявлено фактов, содержащих признаки состава преступления: _____
(количество)
Направлено материалов в правоохранительные органы: _____
(количество, куда направлено)
Направлено материалов по подведомственности: _____
(количество, куда направлено)

Приложение: _____
_____

Подпись должностного лица лесничества:
_____
(наименование должности)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики

О даче согласия на назначение Жарикова Олега Олеговича
на должность прокурора Карачаево-Черкесской Республики

В соответствии с пунктом «с» статьи 84 Конституции Карачаево-Черкесской Республики Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики **ПОСТАНОВЛЯЕТ**:
1. Дать согласие на назначение Жарикова Олега Олеговича на должность прокурора Карачаево-Черкесской Республики.
2. Направить настоящее Постановление Генеральному прокурору Российской Федерации и Главе Карачаево-Черкесской Республики.
3. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики А.И. ИВАНОВ.
город Черкесск
16 апреля 2019 г. № 53

ДОКЛАД
Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике

Продолжение. Начало в № 6, 7, 8.

В отчетном периоде в отношении двух иностранных граждан (1 – Казахстан, 1 – Узбекистан) приняты решения о возбуждении процедуры реадмиссии. На период подтверждения личности иностранных граждан, оформления свидетельства о возвращении на родину указанные лица на основании постановлений Адыге-Хабльского районного суда от 26.12.2017 и Черкесского городского суда от 27.02.2018 помещены в ЦВСИГ МВД по Карачаево-Черкесской Республике. После получения свидетельств о возвращении на родину 10.06.2018 в отношении гражданина Узбекистана, 14.08.2018 – гражданина Казахстана решения о реадмиссии исполнены.

На криминогенную, социально-экономическую обстановку в регионе иностранные граждане и лица без гражданства существенного влияния не оказывают. За 2018 год иностранными гражданами совершено 117 уголовных преступлений, что составляет от общего количества зарегистрированных в республике 4066 преступлений 2,88 %, (в АППГ – 65, или 1,6% от 4053 зарегистрированных).

В отношении иностранных граждан совершено 27 преступлений (АППГ – 45). Увеличение количества совершенных преступлений связано с многоэпизодностью находящихся в производстве уголовных дел.

Конфликтных ситуаций между представителями различных национальностей не возникало, фактов проявления ксенофобии со стороны принимающего общества на территории республики в 2018 году, как и ранее, не зафиксировано.

Все чаще к Уполномоченному по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике за защитой своих прав обращаются иностранные граждане. Как правило, это граждане республик Узбекистан, Таджикистан, Казахстан, Киргизия и Китай, приехавшие в Российскую Федерацию на заработки, но, по различным причинам, оказывающиеся в трудной жизненной ситуации.

Так в адрес Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике 28 мая 2018 года обратились четыре гражданина Республики Узбекистан, находящиеся в Центре временного содержания иностранных граждан Министерства внутренних дел по Карачаево-Черкесской Республике, с просьбой об оказании содействия в скорейшем возвращении их на родину. В своих заявлениях иностранные граждане указывали, что у них имеются все документы, необходимые для возвращения домой, но по каким-то непонятным причинам их держат в закрытом учреждении и не отправляют домой, где их ждут семьи.

Для выяснения всех обстоятельств по делу Уполномоченным был посещен Центр временного содержания иностранных граждан МВД по Карачаево-Черкесской Республике. По результатам изучения документов, находящихся в личном деле каждого из заявителей, собеседования с лицами, помещенными в Центр временного содержания иностранных граждан МВД по Карачаево-Черкесской Республике, и руководством учреждения было установлено следующее.

На основании постановления Черкесского городского суда от 12 февраля 2018 года и постановлений Малокарачаевского районного суда от 16 марта 2018 года заявители были привлечены к административной ответственности в виде штрафа в размере 2000 рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч 1.1 ст. 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – нарушение иностранным гражданином режима пребывания в Российской Федерации, выразившееся в уклонении от выезда из Российской Федерации по истечении определенного срока пребывания. В качестве причин, повлекших за собой совершение административного правонарушения, заявители указали финансовые затруднения.

На основании обозначенных постановлений суда заявители были помещены в Центр временного содержания иностранных граждан МВД по Карачаево-Черкесской Республике с целью подготовки необходимых документов и проведения процедуры выдворения за пределы Российской Федерации.

На заключительной стадии оформления процедуры выдворения и необходимых для этого материалов и документов определениями Черкесского городского суда от 16 февраля 2018 года и Малокарачаевского районного суда от 23 марта 2018 года исполнение постановлений о выдворении обозначенных граждан было приостановлено, в связи с тем, что от должностных лиц органов внутренних дел в суды поступили ходатайства о том, что выдворяемые граждане являются свидетелями по уголовному делу в отношении иного лица, без участия которых невозможно проведение оперативных мероприятий, проверочных и процессуальных действий. При этом не указаны мотивы, по которым все необходимые процессуальные действия не были проведены в период задержания иностранцев, привлечения их к административной ответственности и содержания в Центре временного содержания иностранных граждан МВД по Карачаево-Черкесской Республике.

В дальнейшем на протяжении двух месяцев каких-либо оперативных и следственных мероприятий с данными гражданами не проводилось.

При таких обстоятельствах, содержание свидетелей в закрытом учреждении (Центре временного содержания иностранных граждан МВД по Карачаево-Черкесской Республике) нарушает их конституционные права.

Определения о приостановлении исполнения постановлений суда о принудительном выдворении заявителями обжалованы не были в связи с их правовой неграмотностью, а кроме того, они не могли предполагать, что все оперативные мероприятия затянутся на столь длительный срок.

Учитывая вышеизложенное, Уполномоченным по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике 30 мая 2018 года направлено обращение в адрес председателя Верховного Суда Карачаево-Черкесской Республики с просьбой дать разъяснения о законности и обоснованности вынесения судами определений о приостановлении исполнения постановлений о выдворении граждан Республики Узбекистан за пределы Российской Федерации.

Разъяснений в ответе Верховного Суда Карачаево-Черкесской Республики так и не было дано, но определениями Черкесского городского суда от 30 мая 2018 года и Малокарачаевского районного суда от 31 мая 2018 года возобновлено исполнение постановлений этих же судов от 12 февраля 2018 года и от 16 марта 2018 года в части выдворения граждан Республики Узбекистан за пределы Российской Федерации.

Копии определений были направлены в Центр временного содержания иностранных граждан МВД по Карачаево-Черкесской Республике для проведения соответствующих мероприятий.

На основании постановлений Усть-Джегутинского районного отдела судебных приставов Управления Федеральной службы судебных приставов по Карачаево-Черкесской Республике от 13 июня 2018 года о препровождении нарушителей за пределы Российской Федерации заявители были препровождены до пункта пропуска через Государственную границу Российской Федерации в городе Минеральные воды Ставропольского края.

20 июня 2018 года на прием к Уполномоченному пришла женщина преклонного возраста К. и рассказала, что в ее личных документах (паспорте и свидетельстве о рождении) имеются расхождения в сведениях об имени и месте рождения. Для того чтобы все данные привести в соответствие с фактическими, она уже обращалась за помощью к адвокатам, и составленное ими заявление было рассмотрено Черкесским городским судом. Но в вынесенном судебном решении была допущена описка, в связи с чем так и не были приведены в соответствие все ее личные данные. Куда ей обращаться дальше, она не знала.

Учитывая пожилой возраст заявительницы, а также важность обозначенного ею вопроса, Уполномоченным была оказана помощь гражданке К. в подготовке заявления в суд об исправлении допущенной описки. Заявление было рассмотрено в кратчайшие сроки, и внесены необходимые изменения.

Со слов заявительницы, в запись акта гражданского состояния были внесены необходимые изменения и ее документы приведены в полное соответствие с действительностью.

Наряду с позитивными результатами в деятельности правоохранительных органов в истекшем отчетном периоде часть обращений жителей Карачаево-Черкессии в адрес Уполномоченного отразили недостаточный уровень реагирования правоохранительных структур по восстановлению нарушенных прав граждан.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике 4 октября 2018 года поступила жалоба гражданина А., содержащегося в ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по Карачаево-Черкесской Республике, на неправомерные действия сотрудников полиции г. Карачаевска.

В соответствии со статьей 19.1 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 15.10.2003 №40-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» обращение направлено исполняющему обязанности руководителя Следственного управления Следственного комитета России по КЧР Б. для проведения проверки и принятия мер реагирования в пределах имеющихся полномочий, с просьбой уведомить заявителя и Уполномоченного о результатах рассмотрения обращения.

До 27 ноября 2018 года ни от руководства СУ СК России по КЧР, ни от руководства СО по г. Карачаевску в адрес Уполномоченного в нарушение требований Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и Закона Карачаево-Черкесской Республики от 15.10.2003 №40-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» ответа не поступило.

От старшего следователя СО по г. Карачаевску Б. в адрес Уполномоченного 27 ноября 2018 года «поступило» уведомление об отказе в возбуждении уголовного дела, датированное 8 ноября 2018 года, в котором он «разъясняет» Уполномоченному право обжалования принятого решения в порядке, установленном главой 16 УПК РФ, что Уполномоченному и без того известно.

Данное уведомление следователь должен был направить заявителю А. с разъяснением порядка обжалования.

Руководители СУ СК России по Карачаево-Черкесской Республике не проконтролировали надлежащее исполнение следователем обращения Уполномоченного, видимо, в связи с более «важными», «неотложными» делами.

По всей видимости, сотрудники СУ СК России по Карачаево-Черкесской Республике за время взаимодействия с Уполномоченным (15 лет) так и не уяснили, что Уполномоченному направляются ответы по результатам проведенной работы с обращениями, а не уведомления с разъяснениями.

Ну что поделать, если следователь не отличает жалобу заявителя от запроса государственного органа.

Примером ненадлежащего исполнения должностных обязанностей является следующий факт. В адрес Уполномоченного 26 апреля 2018 года обратилась гражданка Л. с жалобой на бездействие сотрудника Б. отдела по вопросам миграции Отдела МВД России по г. Черкесску при оказании государственной услуги по восстановлению паспорта гражданина Российской Федерации. Указанный сотрудник длительное время (с 19.09.2017 по 26.04.2018) не решал вопрос по выдаче паспорта взамен утраченного на имя заявительницы Л.

Из пояснений заявительницы и представленных ею документов следует, что она обратилась с заявлением от 19.09.2017 года на имя начальника Отдела МВД России по г. Черкесску отдела по вопросам миграции о выдаче паспорта гражданина РФ взамен утраченного. Заявление исполнителем Б. надлежащим образом не было зарегистрировано. Более того, в начале апреля 2018 года вернул это заявление с приложенными документами на 12 листах без объяснения причин, без выдачи паспорта.

Документы находились в обложке с надписями: «ОВМ ОМВД РФ по г. Черкесску Дело № Z по восстановлению утраченного паспорта гражданином (кой) Л.», что подтверждает обоснованность обращения Л. о нарушении ее прав.

Поскольку в действиях исполнителя Б. усматривались признаки ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей и в соответствии со статьей 16.1, 19.1 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 15.10.2003 №40-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике», обращение гражданки Л. было направлено в адрес министра внутренних дел по Карачаево-Черкесской Республике и прокурора г. Черкесска для рассмотрения и принятия мер реагирования в пределах имеющихся полномочий.

К сожалению, из представленных ответов известно, что в отношении инспектора ОВМ ОМВД России по г. Черкесску Б. была проведена служебная проверка, по результатам которой вина его не подтвердилась.

После обращения Уполномоченного к министру внутренних дел по КЧР у заявительницы вновь было принято заявление и проведены необходимые мероприятия по установлению недостающих данных. На срок оформления паспорта гражданина Российской Федерации Л. выдано временное удостоверение гражданина Российской Федерации с 8 мая 2018 года.

Паспорт Л. был выдан 2 июня 2018 года.

В адрес Уполномоченного по правам человека в КЧР 31 мая 2018 года обращалась гражданка М. с жалобой на действия (бездействие) сотрудников правоохранительных органов, не принявших надлежащих мер при рассмотрении ее заявлений по факту хищения с ее банковского счета денежных средств.

Из представленных заявительницей документов известно, что по её заявлениям дважды, в апреле 2017 года и в декабре 2017 года, участковыми уполномоченными полиции Отдела МВД России по г. Черкесску были вынесены постановления об отказе в возбуждении уголовного дела за отсутствием события преступления.

Усматривая признаки нарушения прав гражданки М., руководствуясь статьей 19.1 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 15.10.2003 №40-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике», Уполномоченным было направлено обращение в адрес прокурора Карачаево-Черкесской Республики с просьбой провести проверку законности и обоснованности вынесенных участковыми уполномоченными полиции ОМВД России по г. Черкесску постановлений.

По поручению прокурора республики первым заместителем прокурора г. Черкесска рассмотрено обращение гражданки М., проведена проверка, по результатам которой 13 июня 2018 года постановления ОМВД России по г. Черкесску от 9 апреля 2017 года и от 16 декабря 2017 года отменены как незаконные. Материалы направлены в ОМВД России по г. Черкесску для проведения дополнительной проверки и принятия решения в порядке ст. ст. 144-145 УПК РФ.

Проведение дополнительной проверки по указанным материалам поставлено на контроль в прокуратуре республики.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике 24 сентября 2018 года поступило обращение гражданина Н., содержащегося в ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по Карачаево-Черкесской Республике, с жалобой на неправомерные действия сотрудников полиции.

В соответствии с Законом Карачаево-Черкесской Республики от 15.10.2003 №40-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» обращение направлено прокурору республики для проведения проверки и принятия мер реагирования в пределах имеющихся полномочий, с просьбой уведомления заявителя.

26 сентября 2018 года прокуратурой республики обращение Н. направлено в СУ СК России по КЧР для проведения проверки в порядке ст. ст. 144-145 УПК РФ. 3 октября 2018 года следователем СО по г. Черкесску СУ СК России по КЧР принято решение от отказе в возбуждении уголовного дела на основании п.2 ч.1 ст. 24 УПК РФ, то есть за отсутствием состава преступления, предусмотренного ст. ст. 110, 286 УК РФ.

20 октября 2018 года прокурором г. Черкесска данное решение отменено, проведена дополнительная проверка.

25 июня 2018 года Уполномоченным по правам человека была проведена проверка условий содержания иностранных граждан в Центре временного содержания иностранных граждан, г.Усть-Джегута, ул.Морозова, 81 б.

Во время проверки к Уполномоченному с письменным заявлением обратилась гражданка Узбекистана С., которая на основании постановления Черкесского городского суда от 24 мая 2018 года привлечена к административной ответственности в виде штрафа в размере 2000 рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации и помещена в Центр временного содержания иностранных граждан, подлежащих административному выдворению.

Поводом для обращения стал необоснованно длительный, по её мнению, срок нахождения в ЦВСИГ МВД по Карачаево-Черкесской Республике.

В ходе рассмотрения обращения С. выяснилось, что в 2016 году в отношении неё уже применялась процедура выдворения. Несмотря на это, при въезде в Россию в 2017 году она была пропущена через границу, затем в Управлении по вопросам миграции МВД по Карачаево-Черкесской Республике в августе 2017 года ей был оформлен патент на осуществление трудовой деятельности. При этом результаты дактилоскопической регистрации, которая в соответствии со ст.9 Федерального закона от 25.07.1998 № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации» в отношении такой категории иностранцев проводится в обязательном порядке, не были проверены по базе данных.

Таким образом, в действиях сотрудников Управления по вопросам миграции МВД по КЧР усматривалось нарушение требований статей 26, 27 Федерального Закона РФ №114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15.08.1996 года (ред. от 19.02.2018 года).

С целью проверки фактов, изложенных в обращении С., материал был направлен в адрес министра внутренних дел по Карачаево-Черкесской Республике.

В ответе, подписанном вр.и.о. начальника ОРЧ собственной безопасности МВД по КЧР, Уполномоченному сообщалось, что нарушений в действиях сотрудников Управления по вопросам миграции не установлено, в связи с чем информация, изложенная в обращении Уполномоченного, не нашла своего подтверждения.

Продолжение следует.

З. УМАЛАТОВА,
Уполномоченный по правам человека
в Карачаево-Черкесской Республике.

Все опубликованные законы, указы Главы КЧР, постановления, другие законодательно-нормативные акты размещены на сайте Федерального Регистра нормативно-правовых актов КЧР.

УЧРЕДИТЕЛИ - Народное Собрание КЧР, Правительство КЧР.

Главный редактор Е. В. КРАТОВ.

ЮР РЕСПУБЛИКИ

АДРЕС РЕДАКЦИИ И ИЗДАТЕЛЯ:
369000, г. Черкесск, пл. Кирова, 23,
Дом печати, 2-й этаж.
E-mail: DR-09@mail.ru
ТЕЛЕФОНЫ:
техсекретарь - 26-36-01, рекламы и объявлений - 26-36-34, бухгалтерия - 26-52-38.

Газета отпечатана в ООО «Издательство «Южный регион», 357600, Ставропольский край, г. Ессентуки, ул. Никольская, 5-а. ИНН 2626030157. Способ печати офсет - 2 п. л.
Индекс 54049
Заказ № **Тираж 200**

Газета подписана в печать: по графику - 17-00, факт - 17-00.